

Originale



COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

Piazza Gramsci, 1 – C.A.P. 09030 - Tel.070/934501 – P.I. 00570460923 C.F. 82000170926
www.comune.sardara.vs.it

**DETERMINAZIONE n. 6 del 10/02/2021
del Registro Determinazioni di Settore
n. 21 del Registro Generale**

Oggetto:	REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DEI CONCORSI PUBBLICI PER ISTRUTTORE DIRETTIVO SOCIO EDUCATIVO E ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE - REVOCA AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLE PROVE PRESELETTIVE.
-----------------	---

Settore Amministrativo



COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

Proposta Numero 44 del 10/02/2021

Oggetto: REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DEI CONCORSI PUBBLICI PER ISTRUTTORE DIRETTIVO SOCIO EDUCATIVO E ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE - REVOCA AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLE PROVE PRESELETTIVE.

IL RESPONSABILE DI SERVIZIO

VISTO lo Statuto Comunale vigente;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000 recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il Decreto del Sindaco n. 1 del 04.01.2021, di nomina della sottoscritta a Responsabile del Settore Amministrativo, con attribuzione delle funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, e 109, comma 2, del D. Lgs. 267/2000;

VISTO che:

- con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 02.04.2019, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Triennale Fabbisogno di Personale (PTFP) 2019/2021", è stato previsto, nell'ambito della programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato, il reclutamento di n. 1 Istruttore Direttivo Socio Educativo, cat. D, e di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile, cat. C, entrambi a tempo pieno e da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità;
- con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 25.05.2020, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione Piano del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022", è stata confermata nell'ambito della programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2020, l'assunzione di n. 1 Istruttore Direttivo Socio Educativo, cat. D, e di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile, Cat. C, da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità;

DATO ATTO che, con riguardo al reclutamento di n. 1 Istruttore Direttivo Socio Educativo, cat. D, da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità:

- con determinazione del Settore Amministrativo n. 60 del 23.07.2019, registro generale n. 291, cui si è dato seguito con nota prot. n. 6591 di pari data, è stata attivata la procedura di mobilità obbligatoria ai sensi dell'art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 61 del 25.07.2019, registro generale n. 301, è stata pubblicata la procedura di mobilità volontaria ex art. 30 del D. Lgs. n. 165/2001 per la copertura di n. 1 posto di Istruttore Direttivo Socio educativo, cat. D, pos. ec. D1, subordinata all'esito negativo della mobilità obbligatoria ex art. 34 bis del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 85 del 09.09.2019, registro generale n. 390, è stato accertato l'esito negativo della mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D. Lgs. n. 165/2001;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 88 del 16.09.2019, registro generale n. 403, è stato accertato l'esito negativo della mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 165/2001;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 65 del 31.07.2019, registro generale n. 318, è stato indetto il concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 posto di Istruttore Direttivo Socio Educativo, cat D, pos.ec. D1, da destinare al Settore Sociale;
- il bando di concorso è stato pubblicato all'albo pretorio on line e sulla home page del sito istituzionale, oltre che nell'apposita sotto sezione dedicata all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- il predetto bando è stato altresì pubblicato in estratto nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4° serie speciale – Concorsi ed esami – n. 71 del 06.09.2019;





COMUNE DI SARDARA

Provincia del Sud Sardegna

- con avviso del 09.09.2019 gli interessati sono stati informati del fatto che in ragione della data di pubblicazione dell'estratto del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, il termine per la presentazione delle domande di partecipazione, secondo quanto previsto dal paragrafo 2.4 del bando di concorso, era da intendersi fissato al 06.10.2019 (domenica) e pertanto da intendersi prorogato a lunedì 07.10.2019;
- con determinazione n. 81 del 21.08.2020, reg. gen. 310, si è dato atto che sono pervenute al protocollo generale dell'Ente n. 142 domande di partecipazione, ed è stata approvata l'istruttoria delle domande e approvato l'elenco dei candidati ammessi, ammessi con riserva e non ammessi alla prova preselettiva;

DATO ATTO che, con riguardo al reclutamento di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile, cat. C, da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità:

- con determinazione del Settore Amministrativo n. 60 del 23.07.2019, registro generale n. 291, cui si è dato seguito con nota prot. n. 6591 di pari data, è stata attivata la procedura di mobilità obbligatoria ai sensi dell'art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 67 del 02.08.2019, registro generale n. 322, è stata pubblicata la procedura di mobilità volontaria ex art. 30 del D. Lgs. n. 165/2001 per la copertura di n. 1 posto di istruttore amministrativo contabile, cat. C, pos.ec. C1, subordinata all'esito negativo della mobilità obbligatoria ex art. 34 bis del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 84 del 09.09.2019, registro generale n. 389, è stato accertato l'esito negativo della mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D. Lgs. n. 165/2001;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 86 del 09.09.2019, registro generale n. 391, è stato accertato l'esito negativo della mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 165/2001;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 68 del 05.08.2019, registro generale n. 325, è stato indetto il concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 posto di istruttore amministrativo contabile, cat C, pos.ec. C1, da destinare al Settore Sociale;
- il bando di concorso è stato pubblicato all'albo pretorio on line e sulla home page del sito istituzionale, oltre che nell'apposita sotto sezione dedicata all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- il predetto bando è stato altresì pubblicato in estratto nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4° serie speciale – Concorsi ed esami – n. 71 del 06.09.2019;
- con avviso del 09.09.2019 gli interessati sono stati informati del fatto che in ragione della data di pubblicazione dell'estratto del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, il termine per la presentazione delle domande di partecipazione, secondo quanto previsto dal paragrafo 2.4 del bando di concorso, era da intendersi fissato al 06.10.2019 (domenica) e pertanto da intendersi prorogato a lunedì 07.10.2019;
- con determinazione del Settore Amministrativo n. 80 del 18.08.2020, reg. gen. n. 308, si è dato atto che sono pervenute al protocollo generale dell'Ente n. 174 domande di partecipazione al concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 posto di istruttore amministrativo contabile, Cat. C, pos.ec. C1, da destinare al Settore Sociale, ed è stata approvata l'istruttoria delle domande e approvato l'elenco dei candidati ammessi, ammessi con riserva e non ammessi alla prova preselettiva;

DATO ATTO che:

- per entrambe le procedure concorsuali, con Determinazione del Settore Amministrativo n. 150 del 27.12.2019, reg. gen. n. 719, il Responsabile del Settore Amministrativo ha provveduto, sussistendone i presupposti, all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di organizzazione e gestione prove preselettive concorsi pubblici;
- il rappresentante legale della ditta incaricata del servizio di organizzazione e gestione delle prove preselettive si è recato nei mesi scorsi presso il Comune di Sardara al fine di effettuare un sopralluogo preliminare circa l'idoneità dei locali destinati ad ospitare le prove preselettive, le quali poi non hanno avuto luogo a causa della sospensione delle prove dettate dalle disposizioni nazionali per la prevenzione del contagio da Covid-19;

VISTO che la scelta di bandire i concorsi per il reclutamento di n. 1 istruttore Direttivo Socio Educativo, cat. D, e di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile, cat. C, da assumere a tempo pieno e indeterminato e da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità, anziché procedere mediante scorrimento di graduatorie di altri Enti, è stata effettuata tenendo conto della pronuncia della Corte dei Conti, Sez. Sardegna, n. 36/2019, che a suo tempo sanciva il divieto di scorrimento delle graduatorie di altri Enti (orientamento ormai superato);

RILEVATO che i concorsi di cui sopra, pur banditi a settembre 2019, ad oggi non sono stati espletati in quanto:





- il Settore Amministrativo è stato interessato, per tutto l'anno 2020, dalla perdurante assenza dell'unico istruttore amministrativo addetto agli affari generali, con la conseguente difficoltà oggettiva a garantire attività straordinarie come quelle concorsuali;
- lo svolgimento delle procedure concorsuali è stato comunque sospeso per molti mesi (sia nella prima metà del 2020 che nella seconda metà del 2020, nonché all'inizio del 2021) dalle disposizioni nazionali volte a contrastare la diffusione del virus Covid-19;
- da ultimo il DPCM 14.01.2021 ha prorogato fino al 5 marzo 2021 la sospensione dei concorsi pubblici, pur prevedendo che a decorrere dal 15 febbraio 2021 sono consentite le prove selettive dei concorsi banditi dalle pubbliche amministrazioni nei casi in cui è prevista la partecipazione di un numero di candidati non superiore a trenta per ogni sessione o sede di prova, previa adozione di protocolli adottati dal Dipartimento della Funzione Pubblica e validati dal Comitato Tecnico Scientifico;

ATTESO che il protocollo di svolgimento dei concorsi pubblici adottato in data 03.02.2021 dal Dipartimento della Funzione Pubblica risulta di difficile applicazione e molto oneroso per un Comune di piccole dimensioni come Sardara, che dovrebbe gestire l'espletamento di prove preselettive con complessivi 316 candidati ripartendo i candidati in undici sessioni d'esame e provvedere a porre in essere una complessa organizzazione in termini di logistica e personale da impiegare, garantendo, tra l'altro l'acquisto di un congruo numero di mascherine per candidati e addetti ai lavori, dispenser di soluzioni idroalcoliche, cartellonistica, termoscanner, pannelli in plexiglass, operare una volta al giorno la bonifica dell'area concorsuale, procedere tra una sessione e l'altra alla pulizia, sanificazione e disinfezione delle aule, delle postazioni, delle maniglie e dei servizi igienici, questi ultimi da pulire e sanificare anche dopo ogni singolo utilizzo;

CONSIDERATO, inoltre, che:

- l'esplosione della pandemia e le connesse ripercussioni in termini di crescita del disagio sociale rendono necessaria una rivalutazione delle scelte assunzionali effettuate nel 2019, con particolare riguardo all'esigenza di privilegiare l'assunzione di personale con profilo di Assistente Sociale in luogo del profilo di Istruttore Direttivo Socio Educativo;
- stante la sospensione delle procedure concorsuali e la necessità di coprire urgentemente il posto di Istruttore Amministrativo Contabile al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità, con Deliberazione n. 111 del 16.11.2020 la Giunta Comunale ha disposto la copertura del posto in oggetto mediante mobilità interna di n. 1 unità proveniente dal Settore Finanziario, con conseguente mutata esigenza di coprire mediante reclutamento dall'esterno un posto in Ragioneria anziché ai Servizi Sociali;

RICHIAMATA integralmente la Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 08.02.2021 recante "Revoca concorsi pubblici. Indirizzi al Responsabile del Settore Amministrativo";

VISTO l'art. 21 quinquies (Revoca del provvedimento) della Legge n. 241/1990 ai sensi del quale "Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo";

VISTO, altresì, che entrambi i bandi di concorso, all'art. 13 dispongono che "Il presente bando non comporta alcun diritto all'assunzione da parte dei candidati, né fa sorgere alcun obbligo per il Comune di Sardara di dar corso alla copertura del posto di che trattasi. Il Comune non procederà all'assunzione in caso di sopravvenute circostanze preclusive di natura normativa, contrattuale, organizzativa o finanziaria, senza che il vincitore possa avanzare alcuna pretesa al riguardo. Il Comune di Sardara si riserva la facoltà di sospendere o revocare in qualsiasi momento la presente procedura qualora, a suo giudizio, ne rilevasse la necessità o l'opportunità per ragioni di pubblico interesse ed in particolare per sopravvenuti vincoli legislativi, finanziari, altre cause ostative, di valutazione di interesse dell'Ente e/o variazione di esigenze organizzative dell'Ente stesso";

ATTESO che la revoca di un bando di concorso pubblico rientra nei normali ed ampi poteri discrezionali della pubblica amministrazione che, fino a quando non sia intervenuta la nomina dei vincitori, può sempre provvedere in tal senso quando, per sopravvenute nuove esigenze organizzative o per il mutamento della situazione di fatto o di diritto, e,





quindi, per sopravvenute ragioni di maggiore interesse pubblico, non si renda più necessaria la copertura del posto messo a concorso;

RIBADITO che per costante giurisprudenza e dottrina la Pubblica Amministrazione ha la più ampia discrezionalità nella scelta relativa all'adozione dell'atto di revoca tale da legittimare un possibile ripensamento dell'interesse pubblico inizialmente individuato. (cfr. ex multis Consiglio di Stato, Sezione III, sent. N. 4554 del 01.08.2011; Tar Puglia, Sezione III di Lecce, sentenza 25.01.2012, n. 139);

CONSIDERATO che l'amministrazione può procedere alla revoca di una procedura concorsuale in presenza di fondati motivi di pubblico interesse che sconsigliano la prosecuzione dell'iter concorsuale rendendone evidente l'inopportunità (Cons. Stato, sent. n. 1343/2015, n. 73/2015, n. 136/2014);

DATO ATTO che la revoca del concorso pubblico è ulteriormente giustificata con ragioni di ordine organizzativo, che fanno emergere l'interesse pubblico antagonista, a fronte dell'insorgenza di una significativa aspettativa dei concorrenti, pur meritevole di tutela, in quanto, fino al momento in cui non sia intervenuta la nomina dei vincitori, i partecipanti vantano una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento. In tali ipotesi al partecipante non spetta alcun risarcimento, né l'indennizzo di cui all'articolo 21-quinquies della legge 241/1990 in quanto la norma sancisce l'obbligo dell'amministrazione di provvedere all'indennizzo dei soggetti direttamente interessati, quale ristoro dei pregiudizi provocati dalla revoca, con riguardo ai provvedimenti amministrativi ad efficacia durevole, tra i quali non rientra il bando di concorso (Cons. Stato, sent. n. 2838/2013; Tar. Lazio Roma, sent. n. 6024/2012; Tar Campania Napoli, sent. n. 1646/2012);

ATTESO che l'Amministrazione ha effettuato una rigorosa comparazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, rilevanti nel caso concreto;

RICHIAMATO il consolidato orientamento giurisprudenziale secondo il quale in caso di annullamento o revoca di un bando di concorso, stante la natura di atto amministrativo generale dello stesso, non è richiesta la comunicazione di avvio del procedimento, come disposto dall'art. 13, comma 1, L. 241/1990 (Consiglio di Stato, Sezione III, sent. Num. 4554 del 01.08.2011);

RITENUTO dover provvedere in merito;

DATO ATTO di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e dal codice di comportamento dell'Ente;

DATO ATTO che sulla presente si acquisisce il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal sottoscritto Responsabile di Settore ai sensi dell'articolo 147bis del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012 convertito in Legge 213/2012;

DETERMINA

1-DI REVOCARE, per le ragioni dettagliatamente espresse in premessa:

- la Determinazione del Settore Amministrativo n. 65 del 31.07.2019, registro generale n. 318;
- la Determinazione del Settore Amministrativo n. 68 del 05.08.2019, registro generale n. 325;

2-DI REVOCARE, conseguentemente, le seguenti procedure selettive:

- Concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 posto di Istruttore Direttivo Socio Educativo, cat D, pos.ec. D1, da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla comunità, indetto con Determinazione del Settore Amministrativo n. 65 del 31.07.2019, registro generale n. 318;
- Concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 posto di istruttore amministrativo contabile, cat C, pos.ec. C1, da destinare al Settore Servizi alla Persona e alla Comunità, indetto con Determinazione del Settore Amministrativo n. 68 del 05.08.2019, registro generale n. 325;

3-DI REVOCARE altresì, conseguentemente, la Determinazione del Settore Amministrativo n. 150 del 27.12.2019, reg. gen. n. 719, con la quale si è provveduto all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di organizzazione e gestione prove preselettive concorsi pubblici;

4-DI STABILIRE di provvedere con successivi atti all'adozione degli eventuali provvedimenti inerenti l'indennizzo alla società affidataria del servizio di preselezione dei costi sostenuti per il sopralluogo effettuato a suo tempo e volto a





COMUNE DI SARDARA

Provincia del Sud Sardegna

verificare l' idoneità dei locali ad ospitare le prove preselettive, da determinarsi previa interlocuzione con la ditta interessata;

5- DI PUBBLICARE nella sotto sezione "Bandi di concorso" della sezione Amministrazione Trasparente apposito avviso contenente la comunicazione agli interessati dell' avvenuta revoca delle procedure concorsuali sopracitate.

Il Responsabile del Settore
F.to Digitalmente *Dott.ssa Barbara Cuccu*





Visto Tecnico

Proposta Nr. 44 Settore Proponente: Ufficio Proponente Oggetto:	Settore Amministrativo Ufficio Personale - stato giuridico REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DEI CONCORSI PUBBLICI PER ISTRUTTORE DIRETTIVO SOCIO EDUCATIVO E ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE - REVOCA AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLE PROVE PRESELETTIVE.
Nr. Adozione Generale: 21 Data Adozione: 10/02/2021	Nr. Adozione Settore: 6
<i>In ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa condotta come previsto dal comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012 si esprime parere FAVOREVOLE.</i>	
Data: 10/02/2021	Il Responsabile del Settore Amministrativo Dott.Ssa Barbara Cuccu

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata in copia all'Albo dell'Ente e vi rimarrà per 15 giorni fino al 25/02/2021.

Il Responsabile del Settore
Dott.Ssa Barbara Cuccu

