

Copia



COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

Piazza Gramsci, 1 –C.A.P. 09030 - Tel.070/934501 – P.I. 00570460923 C.F. 82000170926
www.comune.sardara.vs.it

**DETERMINAZIONE n. 167 del 07/12/2018
del Registro Determinazioni di Settore
n. 546 del Registro Generale**

Oggetto:	PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEI LOCALI COMUNALI A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE 2018/2020. RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) TRAMITE SARDEGNA CAT - C.I.G. Z76241C410. ESCLUSIONE
-----------------	--

Settore Amministrativo e Attivita' Produttive



COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

Proposta Numero 846 del 07/12/2018

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEI LOCALI COMUNALI A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE 2018/2020. RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) TRAMITE SARDEGNA CAT - C.I.G. Z76241C410. ESCLUSIONE

IL RESPONSABILE DI SERVIZIO

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali);
- lo Statuto del Comune;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 1 del 05/01/2018, relativo alla nomina dei Responsabili di Posizione Organizzativa del Settore Amministrativo e attività produttive, con attribuzione delle funzioni di cui all'art. 107 co. 2 e 3 e 109 co. 2 del D. Lgs. 267/2000;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 13 del 06/11/2018 "Conferimento di incarico di Posizione Organizzativa al Segretario Comunale per il periodo 06/11/2018 - 31/12/2018";

RICHIAMATA la propria precedente determinazione n. 164 del 28/11/2018 con cui è stato nominato nuovo RUP della procedura in oggetto la dott.ssa Claudina Mallocci;

PREMESSO che:

- giusta determinazione del Responsabile del Settore Amministrativo n. 81 del 05/07/2018, è stata indetta una procedura negoziata ex art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 tramite richiesta di offerta (RDO) sul CAT Sardegna, mercato elettronico della Regione Sardegna, per individuare il contraente al quale cui affidare il servizio di pulizia dei locali comunali a ridotto impatto ambientale per la durata di 18 mesi;
- con la suddetta determinazione sono stati approvati i documenti relativi alla procedura: Capitolato speciale e lettera di invito con unita modulistica;
- per l'aggiudicazione del servizio, identificato con il codice rfq_322197, è previsto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. previa consultazione degli operatori economici presenti nel sistema telematico Sardegna CAT ed iscritti nella categoria AL23AC - SERVIZI DI PULIZIA DI UFFICI, SCUOLE E APPARECCHIATURE PER UFFICIO;
- con determinazione del Responsabile del Settore Amministrativo n. 97 del 07/08/2018 è stata nominata la Commissione giudicatrice di gara per l'affidamento del servizio in oggetto;
- nei prescritti termini, cioè entro le ore 23:59 del giorno 06/08/2018, come risulta dal portale Sardegna Cat, sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici:

ALI INTEGRAZIONE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	31/07/2018 12:07:57
COOPERATIVA SARDA SERVIZI CO.SAR.SE. SOC. COOP. ARL	06/08/2018 14:58:59
DITTA INDIVIDUALE LECCA MAURIZIO	06/08/2018 23:37:20
GLOBAL SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	06/08/2018 17:50:55
LA NUOVA VEDETTA SRL	06/08/2018 17:33:39
LA PIGNOLA DI PITZALIS EMANUELE	06/08/2018 18:28:36
LA SAN GIOVANNI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	06/08/2018 12:34:39
PASER	01/08/2018 13:32:27
REFLEX SRLS	04/08/2018 07:15:07





COMUNE DI SARDARA

Provincia del Medio Campidano

SIKANIA SERVICE SOC. COOP. A R.L.

06/08/2018 12:36:54

SIMON

06/08/2018 11:28:20

- in data 07/08/2018 è stata effettuata l'apertura delle Buste di Qualifica presentate dai concorrenti;
- nella seduta del 08/08/2018 la Commissione ha proceduto ad ammettere alle successive fasi di gara le ditte concorrenti già ammesse con riserva, in esito alla verifica della documentazione amministrativa e al sub-procedimento di soccorso istruttorio;
- con determinazione del Responsabile del Settore Amministrativo n. 104 del 10/08/2018, sono state approvate, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, le ammissioni e le esclusioni dalla procedura di affidamento del servizio in parola, con il seguente esito:

DITTE AMMESSE:

- COOPERATIVA SARDA SERVIZI CO.SAR.SE. SOC. COOP. ARL Partita IVA 00854250909 Indirizzo Via Giovanni Antonio Porcheddu 11/13 CAP 07100 Comune SASSARI
- GLOBAL SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE Partita IVA 03016380929 Indirizzo VIA MATTEOTTI 73 CAP 09037 SAN GAVINO MONREALE Prov. SU
- LA NUOVA VEDETTA SRL Partita IVA 01179860919 Indirizzo via Baccasara CAP 08048 Tortolì Prov. Ogliastra
- LA PIGNOLA DI PIZZALIS EMANUELE C.F. PTZMNL71T31G122G Partita IVA 02481630925 Indirizzo VIA DEI NURAGHI, 16 CAP 09134 CAGLIARI
- LA SAN GIOVANNI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS Partita IVA 03714750928 Indirizzo VIALE MONASTIR, 25 CAP 09122 CAGLIARI
- PASER Partita IVA 01719810903 Indirizzo Viale Caprera n. 24 CAP 07100 SASSARI
- REFLEX SRLS Partita IVA 03652630926 Indirizzo VIA MEILOGU 14 CAP 09121 CAGLIARI
- SIKANIA SERVICE SOC. COOP. A R.L. Partita IVA 01556140851 Indirizzo Via Rosso di San Secondo 16/c CAP 93100 Caltanissetta
- SIMON Partita IVA 03587400924 Indirizzo via Trieste 18 CAP 09047 Comune Selargius Prov. Cagliari
- ALI INTEGRAZIONE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE Partita IVA 03151170929 Indirizzo VIA DANTE 37 CAP 09128 CAGLIARI
- DITTA INDIVIDUALE LECCA MAURIZIO C.F: LCCMRZ71H03B354Q Partita IVA 00990820912 Indirizzo Via Cagliari 18 CAP 09059 Nurri Prov.Cagliari

DITTE ESCLUSE:

Nessuna

- nelle sedute del 8 e 9 agosto 2018 l'apposita Commissione ha proceduto all'apertura e valutazione, rispettivamente, delle buste contenenti l'offerta tecnico/qualitativa e l'offerta economica, dando atto, al termine dei lavori, del punteggio totale conseguito delle ditte concorrenti, e dunque della seguente graduatoria finale:

Classifica	Fornitore	Punteggio Totale
1	LA NUOVA VEDETTA SRL	70,667
2	COOPERATIVA SARDA SERVIZI CO.SAR.SE. SOC. COOP. ARL	66,402
3	LA PIGNOLA DI PIZZALIS EMANUELE	60,647
4	DITTA INDIVIDUALE LECCA MAURIZIO	57,227
5	SIKANIA SERVICE SOC. COOP. A R.L.	47,703
6	PASER	36,95
7	REFLEX SRLS	34,934
8	LA SAN GIOVANNI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	34,427
9	GLOBAL SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	27,511
10	SIMON	19,03





- ai sensi dell'art. 95 comma 10 secondo periodo del D.Lgs. 50/2016, nonché dell'art. 97 del medesimo Codice dei contratti pubblici, il RUP della gara ha proceduto nei confronti della concorrente LA NUOVA VEDETTA SRL, prima classificata, alla verifica della congruità dell'offerta, con particolare riferimento ai costi della manodopera, chiedendo dettagliate spiegazioni in merito a quanto esposto nell'offerta tecnica in ore e relativi costi, al fine di acquisire tutti gli elementi che concorrono a formare il costo del lavoro (nota prot. n. 7485 del 10/08/2018);

- dopo aver esaminato le note di giustificazione della concorrente LA NUOVA VEDETTA SRL, pervenute in riscontro alla suddetta richiesta con comunicazione acquisita al prot. n. 7757 del 27/08/2018, il RUP ha fatto seguire le ulteriori istanze prot. n. 8593 del 21/09/2018 e n. 8722 del 25/09/2018, con le quali sollecita i chiarimenti integrativi a fronte delle ulteriori incongruità e discordanze rilevate nelle comunicazioni di riscontro trasmesse dalla stessa ditta, dapprima con la citata nota ns. prot. n. 7757 del 27/08/2018 e successivamente con la nota ns. prot. 8603 del 24/09/2018;

- da ultimo, con comunicazione del 25/09/2018 (acquisita al prot. n. 8726 del 25/09/2018), LA NUOVA VEDETTA SRL ha trasmesso il prospetto giustificativo dei costi della manodopera, da cui si evincono i dati di dettaglio che compongono l'offerta;

VERIFICATA la corrispondenza tra quanto dichiarato dall'offerente in sede di gara e quanto specificato nelle successive giustificazioni;

ATTESO che le giustificazioni devono essere formulate in maniera tale da chiarire e documentare quanto dichiarato nell'offerta, senza tuttavia stravolgere in alcun modo l'offerta per la componente relativa al costo della manodopera, anche a garanzia della par condicio dei concorrenti;

CONSTATATO che la relazione giustificativa della ditta risulta carente, in quanto non consente di risalire alla puntuale determinazione del costo globale della manodopera per le seguenti motivazioni:

- nella lettera di invito il servizio di pulizia è richiesto per n. 78 settimane (13+52+13);
- nel prospetto giustificativo il servizio di pulizia è, invece, previsto per n. 74,6 settimane;
- nell'offerta tecnica (quadro di sintesi pag. 7) le ore offerte su base annua sono pari a n. 1.031,65;
- nell'offerta tecnica (sviluppo di dettaglio pagg. 8-10) le ore offerte su base annua sono pari a n. 1.052,20;
- nelle prime giustificazioni presentate le ore offerte su base 18 mesi sono pari a n. 1.100,00;
- nelle seconde giustificazioni presentate le ore offerte su base 18 mesi sono pari a n. 1.077,85;
- nel prospetto giustificativo dei costi della manodopera le ore previste su base 18 mesi sono pari a n. 1.235,41, corrispondenti, su base annua, a n. 823,61 ore;
- nel prospetto giustificativo dei costi della manodopera le ore / giorno sono state indicate in:
 - ✓ 2,49 (anziché 3,26 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,56 (come nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,17 (anziché 0,22 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,45 (anziché 0,56 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,86 (anziché 1,08 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,86 (anziché 1,08 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,52 (come nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,46 (anziché 0,57 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,17 (anziché 0,22 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,79 (anziché 0,99 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 1,29 (anziché 1,62 indicate nell'offerta tecnica);
 - ✓ 0,52 (anziché 0,65 indicate nell'offerta tecnica);
- nell'offerta economica il costo totale indicato per la manodopera è pari a € 18.331,50, al lordo dell'importo offerto per 100 ore di prestazioni straordinarie (pari a € 1.515,00), e pari quindi a € 16.816,50 al netto delle predette prestazioni straordinarie;
- nel prospetto giustificativo il costo totale indicato per la manodopera, al netto delle prestazioni straordinarie, è invece pari a € 18.716,42;
- nell'offerta il costo orario della manodopera risulta pari a € 11,13 (se riferito alla base annua di n. 1.031,65 ore offerte) ovvero a € 10,92 (se riferito alla base annua di n. 1.052,20 ore offerte);
- nel prospetto giustificativo il costo orario della manodopera risulta, invece, pari a € 15,15;
- nell'offerta tecnica (pag. 7) il parametro della resa oraria è indicato in 200,00 mq/ora (tranne che per bagni e corridoi per i quali è indicato in 250,00 mq/ora);
- nel prospetto giustificativo il parametro della resa oraria è, invece, indicato per ogni ambiente in 250,00 mq/ora;





CONSIDERATO che le incongruenze e difformità sopra rilevate tra le dichiarazioni rese in sede di offerta e quelle rese in sede di giustificazioni non possono essere ammesse, in quanto attengono a componenti fondamentali dell'offerta presentata in sede di gara, non suscettibili di alcuna modifica postuma (*ex multis* T.A.R. Toscana 25/01/2018 n. 130, sent. Cons. Stato sez. VI, 6/5/2016 n. 1827; n.02506/2012; sez. VI, 2 marzo 2011 n. 1299; sez. V, 08 febbraio 2011 n. 846 e 14 settembre 2010, n. 6687, sez. IV n. 7470/2005);

CONSIDERATO, inoltre, che le rielaborazioni e/o adattamenti proposti nelle giustificazioni rispetto ai dati che compongono l'offerta incidono negativamente sull'affidabilità complessiva della stessa offerta;

RITENUTO, pertanto, che le sopra descritte evidenze denotano la palese incongruità dell'offerta presentata da LA NUOVA VEDETTA SRL e che la stessa offerta non può, quindi, ritenersi affidabile nel suo complesso, talchè occorre, per l'effetto, disporre l'esclusione dell'operatore economico dalla procedura, nonché procedere seguendo l'ordine progressivo della graduatoria fino ad individuare la migliore offerta congrua;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. del 18.08.2000 n. 267;

DATO ATTO, altresì, che, in relazione all'acquisizione in oggetto, il sottoscritto responsabile non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/90 (art. 1, comma 41, della legge n. 190/2012);

DATO ATTO che sulla presente si acquisiscono i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'articolo 147bis del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012 convertito in Legge 213/2012;

Per quanto sopra,

DETERMINA

su proposta del RUP,

1. DI ESCLUDERE dalla graduatoria della gara per l'affidamento del servizio di pulizia dei locali comunali l'operatore economico LA NUOVA VEDETTA SRL con sede in via Baccasara Tortoli (OG) in quanto i costi della manodopera da esso indicati non risultano idoneamente giustificati dalla società, per le motivazioni specificamente richiamate in premessa da intendersi parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. DI RISERVARSI di procedere, con distinto provvedimento, all'aggiudicazione della procedura in parola in esito alle verifiche sull'offerta presentata dall'operatore che segue nella graduatoria;
3. DI DARE ATTO, inoltre:
 - che la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 29 co. 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33; la stessa sarà inviata tramite PEC ai sensi dell'art.76 c.5 del D.Lgs. n.50/2016 ai concorrenti;
 - che la seguente determinazione non comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria né sul patrimonio dell'ente e che pertanto non è richiesto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - che l'Ufficio presso il quale sono disponibili tutti gli atti di gara è il Settore Amministrativo (Piazza Gramsci n. 1 – 09030 Sardara Prov. Sud Sardegna)
 - avverso il suddetto provvedimento può essere presentato eventuale ricorso al TAR Sardegna ai sensi dell'art. 29, comma 1, secondo periodo e dell'art. 204 del d. Lgs. 50/2016 nel termine di trenta giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante.

Il Responsabile del Settore
F.to Digitalmente *Dott.Ssa Cristina Corda*





Visto Tecnico

Proposta Nr. 846 Settore Proponente: Ufficio Proponente Oggetto:	Settore Amministrativo e Attivita' Produttive Ufficio Attivita Produttive PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEI LOCALI COMUNALI A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE 2018/2020. RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) TRAMITE SARDEGNA CAT - C.I.G. Z76241C410. ESCLUSIONE
Nr. Adozione Generale: 546 Data Adozione: 07/12/2018	Nr. Adozione Settore: 167
<i>In ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa condotta come previsto dal comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012 si esprime parere FAVOREVOLE.</i>	
Data: 07/12/2018	Il Responsabile del Settore Amministrativo e Attivita' Produttive Dott.Ssa Cristina Corda

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata in copia all'Albo dell'Ente **07/12/2018** e vi rimarrà per 15 giorni fino al 22/12/2018.

Il Responsabile del Settore
F.to Dott.Ssa Cristina Corda

Copia Analogica di Documento Informatico per Uso Amministrativo.

Sardara Li, __/__/____

Il Responsabile del Settore
Dott.Ssa Cristina Corda

